

**PROGRAMA**  
**ESTADO Y POLITICAS PÚBLICAS**

**UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES**  
**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES- CARRERA DE TRABAJO**  
**SOCIAL**

**PROFESOR TITULAR**

DIEGO M. RAUS

**PROFESOR ADJUNTO:**

MAXIMILIANO REY

**EQUIPO DOCENTE:**

FERNANDO GROSSO

GERMAN REGALINI

ALBERTO ROSE

JOSE MARIA SERBIA

FLORENCIA SERIO

**2023**

## **INTRODUCCIÓN**

El dictado de la materia aspira a alcanzar el objetivo de suministrar grandes líneas de análisis, explicación y comprensión de temas fundamentales relacionados a la problemática del Estado y las Políticas Públicas. A tal fin se trabaja primero en analizar conceptualmente la diferencia analítica y política entre Nación- Estado- Gobierno. Luego se desarrolla un modelo estatal histórico (Welfare State- Estado de Bienestar) en tanto emerge en la historia contemporánea como la institucionalidad estatal mas desarrollada y permite entender posteriormente las modalidades y dinámicas de las reformas estatales de fines del siglo XX. Esta parte del programa se completa con el estudio en el origen y evolución del Estado en la Argentina, con referencia a América Latina.

La segunda parte de nuestro Programa se enfoca en la introducción a un tema cada vez más relevantes en el entendimiento contemporáneo de los dilemas de los estados y los gobiernos: el desarrollo de Políticas Públicas. Para tal fin nos detenemos en el análisis de la llamada Agenda de Gobierno y, luego, en el Ciclo de las Políticas Públicas. Por último, presentamos, en tanto entendimiento de como se piensan y desarrollan políticas públicas, el esquema de la Planificación Estratégica (Situacional), la ingeniería mas consensuada actualmente para precisar, en términos de eficacia y eficiencia, el diseño de políticas públicas.

## OBJETIVOS

La cátedra de Estado y Políticas Públicas tiene como objetivos:

- Entender específicamente en los temas de Estado y Gobierno
- Entender el concepto, el desarrollo y la instrumentalización de políticas públicas
- Entender a la planificación como un esquema guiado por objetivos para el desarrollo de políticas públicas
- Habituarse a los estudiantes a indagar y reflexionar sobre problemas que abordarán profesionalmente como científicos sociales.
- Fomentar los hábitos de investigación y documentación, a través de lecturas complementarias, consultas bibliográficas y documentales y preparación de fichas, informes escritos.
- Desarrollar la capacidad de redactar y relatar claramente las lecturas y las exposiciones escritas y orales.
- Lograr desarrollar la capacidad de síntesis evitando la elaboración de esquemas simples para temas complejos.
- Fomentar el desarrollo de debates donde se pueda discutir seriamente las distintas posiciones, respetando las ajenas, de comprender, persuadir, criticar, autocriticar, aceptar las críticas, de elaborar y sostener juicios independientes.
- Estimular el trabajo asociado (en equipo) y las discusiones o debates grupales en desmedro de las posiciones egoístas, individualistas y autoritarias.

## **CONTENIDOS DE LA MATERIA**

### **UNIDAD1. CONCEPTO DE ESTADO.**

Orígenes del Estado Moderno. Enfoques sobre el origen del estado. La secularización de lo político. Estado y Gobierno. El Estado como garante y organizador de las relaciones sociales Mediaciones estatales: Nación, Pueblo y Ciudadanía. Teorías del Estado.

### **BIBLIOGRAFIA OBLIGATORIA**

BOBBIO, N. (1989): **Estado, gobierno y sociedad**, FCE, Mexico

O´DONNELL, G. (1984). **Apuntes para una Teoría del Estado**, en OSZLAK, O. (comp.). **Teoría de la burocracia estatal**. Ed. Paidós.

VILAS, C. (2007): **Pensar el Estado**, Edunla.

ESTESO, R. (2023): En el Estado argentino están los problemas y también las soluciones, Cuadernos del CEDEOP N.º 21 Año 2.

RAUS, D, MOREIRA,C. (2016): El Estado moderno: historia y teoría, en **Teoría Política Contemporánea. Perspectivas y Debates**, Edunla.

### **BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA**

BENDIX, R. (1974): **Estado nacional y ciudadanía**, Amorrortu, Buenos Aires.

HELLER, H. (1988): **Teoría del Estado**, FCE, México.

ALFORD,R. y FRIEDLAND,R. (1997): **El poder de la teoría: Estado, Democracia y Capitalismo**, Manantial, Bs.As..

## **UNIDAD 1-2 RELACION ESTADO-SOCIEDAD**

### **LA TEORIA PLURALISTA DEL ESTADO**

#### **BIBLIOGRAFIA OBLIGATORIA**

LOCKE, J. (2005). **Segundo tratado sobre el gobierno civil**. Ed. Universidad Nacional de Quilmes/ Prometeo.

HOBBS, T. (2001). **El Leviatán o la Materia, Forma y Poder de una República Eclesiástica y Civil**. Ed. Alianza.

ROUSSEAU, J. J. (2007). **El Contrato Social**. Ed. Espasa-Calpe.

## **UNIDAD 1-3 RELACION ESTADO-SOCIEDAD**

### **LA TEORIA MARXISTA DEL ESTADO**

#### **BIBLIOGRAFIA OBLIGATORIA**

MARX, C. (1983): **Crítica a la filosofía del Estado de Hegel**, Colección 70, México.

MARX, C. (1985): **La lucha de clases en Francia**, Anteo, Buenos Aires.

LENIN, V. (2004). **El Estado y la revolución**. Ed. Nuestra América.

RAUS, D.: **Marx, Hegel y la cuestión del Estado**, Revista Doxa nº 2, Buenos Aires 1989.

## **UNIDAD 1-4 RELACION ESTADO-SOCIEDAD**

### **LA TEORIA ORGANIZACIONAL DEL ESTADO**

#### **BIBLIOGRAFIA OBLIGATORIA**

WEBER, M. (1979). **Economía y sociedad**. Ed. Fondo de Cultura Económica.

GIGLI BOX, M. (2007): *Política y Estado en Max Weber*, IV Jornadas de Jóvenes Investigadores. Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires-

#### **UNIDAD 2. LA FORMACION DEL ESTADO EN AMERICA LATINA Y ARGENTINA**

La formación del Estado en Argentina y América Latina. Estado y Gobierno. El Estado como garante y organizador de las relaciones sociales. Estado y capitalismo: la división internacional del trabajo. Modelos estatales en Argentina: el Estado nacional-Popular; el Estado Desarrollista; el Estado Burocrático-Autoritario

#### **BIBLIOGRAFIA OBLIGATORIA**

OSZLAK, O. (1985). **La formación del estado argentino**. Ed. de Belgrano, Bs.As..

O'DONNELL, G. (1984): **El Estado Burocrático-autoritario**, Ed. Belgrano, Bs.As..

FAVARO, O. (2015): ***Re-visitando el tema del estado-nación en la historia argentina. Reflexiones desde otro lugar: los territorios nacionales***, Rev. Pilquen. secc. cienc. Soc. 18 no.1, Universidad del Comahue, Viedma.

## **BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA**

O'DONNELL, G. y OSZLAK, O. (1976): **Estado y políticas estatales en America Latina: hacia una estrategia de investigación**. Ed. Centro de Estudios de Estado y Sociedad.

PLA, A. (1987): **Estado y Sociedad en el pensamiento norte y latinoamericano, Cantaro, Buenos Aires**

NOVICK, S.(2004): **I.A.P.I., Auge y Decadencia, Catálogos, Bs.As.**

FEINMANN, J. (1984): **Estudios sobre el peronismo, Legasa, Bs.As..**

### **UNIDAD 3. DESARROLLO, AUGE Y REPLIEGUE DEL *WELFARE STATE***

La intervención social y económica. El paradigma keynesiano de la economía. El Estado ampliado. Concepto de "Estado de Bienestar". Orígenes históricos y desarrollo. Mercantilización de la política y politización de la economía. Tipología del Estado Social. Críticas a la intervención estatal. La cuestión social y el Estado de Bienestar en el mundo post-keynesiano.

## **BIBLIOGRAFIA OBLIGATORIA**

GOUGH, I. (1982): **Economía política del Estado de Bienestar**, Blume, España.

PICO, J. (1987): **Teorías sobre el Estado de Bienestar**, Siglo XXI, España.

ISUANI, A. (1991). "Bismark o Keynes: quien es el culpable?" en **El Estado de Bienestar: la crisis de un paradigma**. Ed. CIEPP/Miño Davila.

ISUANI, A. – Nieto, D. (2002): **"La cuestión social y el Estado de Bienestar en el mundo post-keynesiano"** en *Revista Reforma y Democracia* n° 22, Caracas.

RAUS, D, MOREIRA,C. (2016): El Estado de bienestar El modelo institucional de posguerra: el Welfare State, en **Teoría Política Contemporánea. Perspectivas y Debates**, Edunla.

### **BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA**

CROUCH, C. (2012). **La extraña no muerte del neoliberalismo**. Ed. Capital intelectual..

RAUS, Diego y RESPUELA, Sofía (1997): **Ciencia Política. Perspectivas y debates contemporáneos**, Editorial Docencia, Buenos Aires.

OFFE, C. (1988). **Partidos políticos y nuevos movimientos sociales**. Ed. Sistema.

HUNTINGTON, S. (1975): **The crisis of democracy**, New York University Press, New York.

### **UNIDAD 4. CRISIS DEL MODELO DE BIENESTAR Y REFORMAS NEOLIBERALES DEL ESTADO**

Mundialización: la nueva representación del mundo y su impacto en la organización y rol del Estado. El paradigma emergente en los procesos de reformas estatales. Las empresas como nuevos actores políticos y el rol regulador del Estado. Crisis e incertidumbres del Estado-Nación. El capitalismo desorganizado. El nuevo paradigma estatal: neoliberalismo y subsidiariedad del Estado

### **BIBLIOGRAFIA OBLIGATORIA**

BRESSER PEREIRA, L: **La reforma del Estado de los años noventa. Lógica y mecanismos de control**. DESARROLLO ECONOMICO – REVISTA DE CIENCIAS SOCIALES. IDES, Buenos Aires, vol. 38, Nº 150, julio-setiembre 1998 (pp. 517-550).

PETERS, G. Y NARBONDO, P. (2003): **La reconstrucción gerencial del Estado. Enfoques políticos sobre la "nueva gestión pública"**. Ediciones de la Banda Oriental, Montevideo.



BANCO MUNDIAL (1997): Informe Anual, **El Estado en un mundo en transformación**, Washington D.C..

## **UNIDAD 5. EL NUEVO ORDEN GLOBAL Y LA RECONFIGURACION DEL ESTADO-**

El Estado después de las reformas. Estado- Mercado- Globalización. Debates actuales sobre las instituciones y roles estatales. Revisando el Estado mínimo, reconfigurando el Estado de intervención.

### **BIBLIOGRAFIA OBLIGATORIA**

MAZZUCATO, R. (2017): **El Estado emprendedor- Mitos del sector público frente al privado**, RBA Economía, España.

GARCIA LINERA, A: **La construcción del Estado**. Conferencia Facultad de Derecho, UBA. Abril 2010.

VILAS, C.: **Después del neoliberalismo: Estado y procesos políticos en América Latina**, EdUNLa, Lanús, 2011.

GARCÍA DELGADO, D. (1997). **Estado-Nación y globalización**, Ed. Ariel.

GARCIA DELGADO, D. y RUIZ DEL FERRIER, C. (2015) "**Conclusiones El paradigma posneoliberal en un tiempo de inflexión**", en Daniel García Delgado y Cristina Ruiz del Ferrier (Comps.) *Estado y desarrollo inclusivo en la multipolaridad: desafíos y políticas públicas*, FLACSO-Argentina, Buenos Aires  
Disponible en: <http://flacso.org.ar/wp-content/uploads/2015/10/DT-2-Estado-y-Desarrollo-Inclusivo-en-la-Multipolaridad.pdf>

## **UNIDAD 6. LA CONSTITUCION DE LAS POLITICAS PUBLICAS**

El proceso de conformación de las políticas públicas. Concepto de estructura de arenas y el establecimiento de las cuestiones. Capacidad estatal e

institucionalidad social. Concepto de Gobernanza. Componentes de la capacidad estatal: administración y gestión pública. Agenda de gobierno. El ciclo de las políticas públicas.

### **BIBLIOGRAFIA OBLIGATORIA**

AGUILAR VILLANUEVA, L.: **Problemas públicos y agenda de gobierno**, Porrúa, México, 1990.

TAMAYO SAENZ, M. (1997): **El análisis de las políticas públicas**, en BAÑÓN Y CARRILLO (Comps.), **La Nueva Administración Pública**, Alianza.

MAZZOLA, M: Nuevo Paradigma: la Asignación Universal por Hijo en la Argentina, CEDeP – Prometeo, Buenos Aires, 2012.

### **BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA**

AGUILAR VILLANUEVA, L. (2010). **Gobernanza: El nuevo proceso de gobernar**. Ed. Friedrich-Naumann- Stiftung für die Freiheit.

MAJONE, G (1997). **Evidencia, Argumentación y Persuasión en la Formulación de Políticas**. Ed. Fondo de Cultura Económica.

LAHERA, E. (2004). **Política y políticas públicas**. Ed. CEPAL .

SUBIRATS, J.: **Análisis de políticas públicas y eficacia de la administración**, Ministerio para las Administraciones Públicas, Madrid, 1992.

MAZZOLA, M: Nuevo Paradigma: la Asignación Universal por Hijo en la Argentina, CEDeP – Prometeo, Buenos Aires, 2012.

UNLa: *Formarnos I. Estado, gobierno, sociedad y políticas públicas*, EdUNLa, Lanús, 2015.

UNLa: *Formarnos II. Análisis de problemas y toma de decisiones*, EdUNLa, Lanús, 2015.

AGUILAR VILLANUEVA, L.: **La hechura de las políticas**, Porrúa, México, 1998.

## **UNIDAD 7- PLANIFICACION Y GESTION ESTRATÉGICA**

Planificación e Improvisación. La planificación tradicional y la planificación estratégica. Tipología de la planificación. Marco epistemológico. La Planificación Estratégica Situacional (PES). Concepto de situación. Concepto de problema. Tipología de los problemas. Problemas estructurados y cuasiestructurados. El triángulo de gobierno. Proyecto de gobierno, capacidad de gobierno y gobernabilidad

### **BIBLIOGRAFIA**

MATUS, Carlos (1989): "Los Tres Cinturones del Gobierno, gestión, organización y reforma" Fundación Altadir. Caracas, Venezuela.

OSSORIO, Alfredo: "Planeamiento estratégico", Ed. INAP. Buenos aires, Argentina, 2003.